

关于修订野生动物保护法
建议人: 港区全国人大代表陈智思
第十三届全国人大第三次会议
2020年5月

引言

疫症在大家毫无准备之际便向人们来袭，虽然人类过去努力研发成以科学方法战胜了一些如:天花、麻疹等曾经威胁人类生命的病毒，但病毒与人类搏斗仍在持续，2003年爆发的沙士、2009年的H1N1新型流感、2012年的MERS和今年的新冠肺炎，近这廿年来说，病毒可说是隔数年就造访。要短时间内破解病毒谜团未必容易，有证据指野生动物乃沙士病毒的宿主，而新冠肺炎亦疑似与野生动物相关，疫情叫我们要正视保护野生动物的相关法例作修订。

现况

因应新冠肺炎疫情持续，亦相信病毒爆发源头与民众食用野生动物有关，至5月初，全国累计确诊逾8万多宗，死亡超过4千宗；湖北确诊病例超过6.8万，占国内总数逾八成，广东、河南、浙江、湖南、香港，患者人数都超过1,000。

而野味市场和有些在路边摊摆卖的小贩卫生情况大多恶劣，大量动物被困在狭窄铁笼内，一个个的铁笼放在不同动物迭起来，这已容易造成动物之间的疾病感染。这些动物市场除了常见的鸡、鸭、猪等一般常见家禽类，亦有猫、兔、鼠等宠物品种，更有果子狸、貂、豹猫、浣熊、箭猪、土拨鼠、蟾蜍、蝙蝠、野兔、穿山甲等野生动物。野味没甚营养价值，反之牠们身上可能有着无数的寄生虫和病毒，野生动物市场的交易和食用亦增加公共卫生风险。

网上数据显示，在1月16日召开的全国海关工作会议上，海关总署公布的统计数据显示，仅2019年，全国海关就侦办濒危动植物及其制品走私犯罪案件467起，查获包括象牙、穿山甲等各类濒危物种及其制品1237.6吨，分别较上年增长2.2倍和8.6倍。中国野生动物保护协会此前一项调查发现，在全国21个大中城市中，50%以上的餐厅经营野生动物的菜肴，46.2%的城市居民吃过野生动物，2.7%的居民经常吃野味。

事实上，一些省的人大常委会已通过紧急立法禁止食用和交易野生动物。就此，我们更有必要对《野生动物保护法》作全面修订，全国性的法例让野生动物保护保育方面资讯更为清晰，避免中央与地方法例不一致的问题。

一月底，国家市场监督管理总局联合了农业农村部、国家林草局发布关于禁止野生动物交易的公告，以在疫情期间全面禁止野生动物交易活动。

建议

(一)把绝大多数野生动物物种纳入《野生动物保护法》

《野生动物保护法》列明规定保护的野生动物，指珍贵、濒危的陆生、水生野生动物、有益或有重要经济、科学研究价值的陆生野生生物，亦即是《保护法》并不包括

所有野生生物。建议《保护法》应包含更阔的野生生物物种，细列受保护物种，以把绝多数的野生动物纳入保护范围，以便执法和监管。

(二)提高捕猎、管有、交易、食用等野生动物的罚则

在久远的历史中，人们有食用野生动物的饮食习惯，但这习惯亦有不少卫生和健康风险。经历 2003 年的沙士又或是这次的新冠肺炎，现在可说是立法禁止食用野生动物的最佳时机，应该能获最大的民众支持声，不单单是利野生动物和生态保育、更是对人类公共卫生负责。而加重相关罚则和追究刑责有助更有效的执法。

(三)加强保护野生动物的教育

如前所说，一些人食野味的习惯甚至有指武汉大学出版社出版的一本儿童图书宣扬进食果子狸，由此可见有需要加强教育市民对进食野生动物的卫生、风险等问题，从教育让市民建立更文明的饮食文化，从需求层面减去食用和交易野生动物的动机。

(四)中药对野生动物影响

某些中药的药材为野生动物的某些部份，在科技和医学的进步下，一些以野生动物为药材也能找到相近的替代品。可以禁止绝大多数野生动物被用作中药材的问题，而同时亦应关注人工繁殖的动物被用作中药材的情况，以确保动物是饲养在安全、卫生、人道的环境。

(五)增加对野生动物方面的拨款

整个议题涉及很多层面和人手，有需要增加这方面的拨款以便更好的打击违法情况。