

在新冠病毒冲击下逆境自强
建议人：港区全国人大代表陈智思
第十三届全国人大第三次会议
2020年5月

引言

当前，国内外政治、经济风险和挑战持续增多，在受到中美贸易冲突的负面影响下，近期又爆发新冠状肺炎疫情，对我国经济冲击之大，影响之广泛可谓前所未有。各种市场环境及心理因素的不确定性骤然增加，使本来已在减速和下滑的经济局势变得更加复杂，究竟应该如何面对困境，走出艰难，防患于未来，各路专家观点众多。其中，密切关注经济下行压力，强调逆境自强，强化政府抗疫机制和措施，增加疫情危机的研究，力争转危为机，重振疫情影响的经济，是我认为最迫切和最有效的措施之一，也是保障民生最直接的方法。以下，就此议题谈谈个人的几点看法和建议。

有关新冠病毒冲击下的经济、社会困境与挑战

- 突如其来的新冠状肺炎疫情爆发，对已有下滑压力的中国及全球经济的冲击实为雪上加霜。世界银行早年曾经估计，一场全球流感疫症，死伤惨重外，也令全球经济损失超过三万亿美元；而这一次新冠状肺炎疫情爆发对我国及世界经济的影响目前虽然还没有特别具体的数字，但肯定比世界银行早前的估算要高得多；
- 经过了痛苦与挣扎的疫情历练，人们越来越认识到，未来最大的灾难已不仅仅是核战、恐怖袭击，具高传染性的病毒已经被专家们列入名单的前列，如何建立防御和应变系统，政府及社会应该如何投入及具体落实，并将其变成国民经济及强化内部投资的一环，至关重要；
- 据不完全统计，餐饮、零售及服务业在 2002 年只占全国 GDP 比重约 52%，到 2019 年已增加到 62%，由此推算，疫情蔓延导致封城、封路、居家隔离等，对以上行业的冲击最为严重，消费停滞，大批中小企业面临倒闭，就业人数随即骤减，其连环效应不可低估；
- 其次是旅游业。根据《2019 国民旅游消费报告》，2019 年中国入境游十大热门客源地分别为日本、澳洲、南韩、美国、加拿大、英国、泰国、菲律宾、柬埔寨和马来西亚，目前这些国家都先后受到疫情影响，预计上半年来自这些地方的游客会大量减少；加上目前国际上已经有超过 70 个国家及地区对中国游客实行入境限制，旅游业将会受到不同程度的影响，并将波及酒店、航空、物流、餐饮等相关行业；
- 我国是全球最大的口罩生产国，正常情况下，每天生产数量达二千万个，供应全球一半的需求；但在疫情之下，口罩需求大幅度提升一百倍，加上内地不少生产线停顿，口罩严重供不应求。

建议

- 面对内外经济变局，加上新冠病毒的严重冲击，潜在经济下行将难以避免，尤其在今天的上半年，振兴经济难度不可低估。鉴此，建议首先注重适当调控政府的财经政策，分期分批给受影响最严重的中小企业重新开业、投产和复工等提供救济资金，受疫情严重冲击的地区更要强调加大地方政府的政策力度，如减税降费、租金减免、转贷续贷等令企业直接受惠的财政措施；此外，鼓励从各省市抽调专家和医护到复工企业做好防控病毒的咨询和顾问工作也非常必要，目的是延续微小企业逆境生存的空间，稳住就业，保障复工顺利开展，保障社会安宁；
- 突如其来的高传染性病毒传播在很短的时间内，给社会带来很大的冲击，甚至恐慌，也给人民生命、财产造成重大的损失，而这一危机的袭来又不在我们的预测能力之内。事情发展到今天，我们应该反思和总结，核心概念应该是如何应对这种不可预测的危情，在下次危机可能到来之时减少损失。为此，我建议首先成立由政府出资、非盈利的各种专题智库，纳入海内外专业人才，配备优良的设备，专门研究应对策略及行动细节。例如，针对超强传染病毒疫情爆发，病毒本身的性质、传播基础、救治良方等并非这类智库的专项，这些问题有待长时间的研究、探索及科学验证，应该属学术研究领域；相反，面对快速袭来的疫情，政府的应对政策和指挥调度中心的设计、有效统筹协调资源的科学模式、减少人流交叉感染的交通安排、民众生活必需品的供应链、未来国内重大安全风险研究和疫情防范训练的规划、防控病毒大范围传播之公共卫生及健康建议(包括防控病毒输出、输入的严格机制)等，都应该在专题智库有所陈述和建议，以利建立国家现代治理体系，提高危机处理意识及管理能力和助下次疫情来临之际，做到各方面应对工作有序有效，及时减少难以避免的损失和病毒扩散；
- 面对疫情，世人每天口罩消耗惊人，不仅非常浪费资源，丢弃的口罩也给这个本来就不环保的地球带来沉重的包袱。随着各地一罩难求，口罩重用已经提到日程上加以讨论和探索。有闻欧洲、香港等地已有专家和厂商着手研发和验证，试图利用某种纳米纤维研制，并称这种口罩将在 50 次清洗后，依然保持阻隔病毒的效能。我国目前创新科技在很多领域都有成果，无论上述据闻是否准确，我们都应该在这方面加以摸索和研发，对有志者或企业这方面的投资和行动，政府应该加大鼓励，在土地、试验室、资金等方面给以优惠，并抓紧机会争取突破，为防控病毒努力进取和奉献；
- 教育及宣传大众尊重大自然也是防控病毒入侵的重要一环。我们的大、中、小学，甚至从幼童开始，都应该有意识地普及教育，教育民众学习与其他生物和谐共处的意识和行为，减少对大自然的破坏和干扰，保护环境，最终也是保护人类自己。

结语

目前疫症已经开始在一些国家扩散，无论会否“大流行”，我们都应该做好充分的准备，不仅思想上要有打持久战的准备和信心，还必须对即将来临的危机做好多方面细节的分析，病床、药物、医护如何持续补充，民众的粮食、防御资源的供给储备如何保障等等，都正在考验整个社会，必须严格推算，做好每一个细节的

工作。我相信，只要我们积极投入新的智慧和力量，同心协力，艰难一定能过去，全国人民也会在转化危机的过程中变得更自强不息！